

BENITO DEL POZO, P. (Dir.) (2014): *Planificación territorial y desarrollo del suelo empresarial en España*. Cizur Menor (Navarra): Aranzadi, 242 pp.

A lo largo de las últimas décadas ha adquirido en España un notable crecimiento la preocupación por la planificación territorial y la regulación de suelos empresariales. En la obra aquí reseñada este tema se desarrolla y actualiza para los casos de Galicia, Asturias, Cantabria, Castilla-León y Navarra. El libro resulta imprescindible para conocer los cambios que sobre el suelo productivo se han producido en dichas Comunidades Autónomas (CC. AA) a lo largo de las últimas décadas. El trabajo aborda un tema de gran interés, proporciona un análisis riguroso, ofrece información valiosa y está muy bien escrito. Cabe destacar el mérito que tiene el que un proyecto de investigación se publique en una obra de tanta calidad y en una editorial de tanto prestigio. Lo que sí habría sido conveniente es que el título se refiriese únicamente al noroeste de España y no a su conjunto.

En el capítulo primero Paz Benito del Pozo analiza los criterios utilizados y los efectos de la ordenación y planificación de las áreas empresariales en el noroeste de España. Se centra en la creación de polígonos industriales, parques empresariales, áreas logísticas y parques tecnológicos, preferentemente en zonas urbanas y metropolitanas, que son predominantes pese a los intentos de ubicarlos en espacios periurbanos y rurales. Analiza el papel de la Unión Europea, con hitos como la Estrategia Territorial Europea de 1999, la Agenda Territorial de la Unión Europea de 2007 y el Libro Verde sobre la Cohesión Territorial de 2008. En las regiones del noroeste español hay Directrices de Ordenación del Territorio que van desde la primera de Asturias de 1991, hasta la última de Galicia de 2011. En ellas se incluyen desde los polígonos tradicionales a los parques tecnológicos, pasando por los parques empresariales y las zonas logísticas. Los municipios urbanos y metropolitanos son los que acaparan el mayor volumen de suelo empresarial programado y la ordenación de los espacios industriales sigue pautas relativamente similares en los diferentes ámbitos regionales del noroeste peninsular. Paz Benito propone conciliar la ordenación y planificación de los espacios y áreas empresariales entre

CC.AA. vecinas. Todo ello atendiendo problemas comunes y estableciendo criterios de solidaridad territorial en aras de una más eficiente dotación de espacios para la actividad económica en relación con las dinámicas urbanas, puesto que son las que revisten mayor capacidad para generar sinergias de crecimiento y para desencadenar transformaciones territoriales profundas.

En el capítulo segundo Henar Pascual e Ignacio Molina analizan las políticas regionales del suelo empresarial en Castilla y León y, especialmente, las de promoción y creación de suelo industrial. Constatan que un 60% del empleo industrial regional se concentra en las ciudades y sus áreas de influencia, mientras que el 40% restante se disemina en más de 1.300 municipios rurales. Se analiza la Estrategia de Desarrollo de Suelo Tecnológico y Empresarial 2008 de la Junta de Castilla y León, la importancia de los operadores público (que son los promotores del 77% de la superficie industrial total) y los Parques Tecnológicos ubicados en Boecillo, Oteruelo-Armunia y Burgos-Cardenajimeno. Pascual y Molina observan que durante los últimos 30 años en Castilla y León se ha producido un extraordinario crecimiento de la superficie de suelo industrial planificado, lo que ha contribuido a favorecer la localización ordenada de la actividad productiva y a facilitar a las empresas la dotación de espacios adecuados para su funcionamiento.

En el capítulo tercero Alejandro López estudia la política territorial en Galicia, centrándose en el suelo industrial como herramienta de promoción económica y de equilibrio territorial en los distintos planes sectoriales que han creado suelo empresarial y tecnológico desde 1959 a 1986 por el Gobierno Central y, posteriormente, por la Comunidad Autónoma. El Gobierno Regional ha promovido los Planes Sectoriales de Ordenación de Áreas Empresariales (PSOAE) de 2004, 2009 y 2012. Si no se revisa este último con anterioridad permanecerá vigente hasta el 2024, fecha en que será evaluado.

Paz Benito analiza en el capítulo cuarto las políticas públicas y la transformación del paisaje in-

dustrial en Asturias: de la gran fábrica a las áreas empresariales, del monocultivo siderúrgico y de la industria pesada en grandes fábricas a la diversificación productiva y apoyos a las pymes, desarrollo de polígonos industriales y parques empresariales y tecnológicos. Los cambios han contribuido a que la zona central asturiana se haya convertido en metropolitana e industrial, mientras que el resto del territorio ha mantenido su tradición rural, aumentando las diferencias entre los espacios periurbanos industriales, los urbanos de servicios y los rurales.

Juan José Pons, en el capítulo quinto, analiza la evolución de la industria en Navarra en los últimos años (1964-2014) y, especialmente, la promoción

de los polígonos industriales a lo largo del último medio siglo por el Gobierno Regional, aunque sin lograr una distribución equilibrada del espacio dedicado a la industria. La Cuenca de Pamplona y la Ribera Tudelana acaparan casi el 60% del suelo industrial navarro, mientras que en los Valles del Pirineo solamente ocupan un 1% del total.

La obra reseñada permite conocer con profundidad y rigor la situación actual del suelo empresarial en cinco CC.AA. del norte de España estudiadas, así como su evolución en las últimas décadas. Sería de desear que se publiquen estudios similares sobre el conjunto del territorio español.

**Francisco Feo**

Departamento de Geografía. Universidad Autónoma de Madrid  
[francisco.feo@uam.es](mailto:francisco.feo@uam.es)

**Fernando Molini**

Departamento de Geografía. Universidad Autónoma de Madrid  
[fernando.molini@uam.es](mailto:fernando.molini@uam.es)